



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

**Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări**
Nr.XIX/ 308/02.02.2021

Comisia pentru constituționalitate
Nr.LXVIII/1425/02.02.2021

RAPORT COMUN

asupra **Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal**

ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 679/30.09.2020
(L38/2018)

În temeiul art. 147 alin. (2) din Legea fundamentală, în conformitate cu prevederile art. 152 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru constituționalitate, prin adresa L38/2018 din 09.11.2020 au fost sesizate în procedura reexaminării de către Biroul permanent al Senatului, cu Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal (L38/2018), ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 679 din 30 septembrie 2020.**

Propunerea legislativă, în forma inițială, a avut ca obiect de reglementare majorarea limitelor de pedeapsă pentru infracțiunile prevăzute de dispozițiile art.214 alin.(1) – exploatarea cerșetoriei, ale art.215 – folosirea unui minor în scop de cerșetorie, precum și ale art.216 – folosirea serviciilor unei persoane exploatate, toate din Codul penal.

În forma adoptată de Camera Deputaților la data de 17 iunie 2020, au fost incluse amendamentele propuse de membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități, din care primele două amendamente vizează modificări inerente impuse de normele de tehnică legislativă, iar cel de-al treilea constă în completarea prevederilor art. 100 din Codul penal prin introducerea, într-un nou alineat, a soluției legislative referitoare la excluderea de la beneficiul acordării liberării condiționate în cazul condamnatului aflat în executarea unei pedepse pentru săvârșirea uneia sau a mai multora dintre faptele prevăzute de dispozițiile art. 188, art. 189, art. 214-216, art. 218-221, art. 234 și art. 236 din Codul penal.

Curtea Constituțională a fost sesizată în data de 19 iunie 2020 de Înalta Curte de Casație și Justiție, constituită în Secții Unite, cu obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii.

Curtea a admis obiecția de neconstituționalitate formulată și a constatat prin Decizia nr. 679 din data de 30 septembrie 2020 că Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal, **în ansamblul ei, este neconstituțională.**

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru constituționalitate au examinat Legea, în procedura reexaminării ca urmare a Deciziei nr. 679 /2020, pe parcursul ședinței comune din data de **2 februarie 2021**. În dezbateri, au fost avute în vedere decizia Curții pronunțată în controlul a priori asupra **Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal (L38/2018)**, prevederile Legii Fundamentale cu privire la rolul și atribuțiile Parlamentului prevăzute de art. 147 din Constituție și jurisprudența Curții Constituționale în materia efectelor deciziilor Curții Constituționale.

Prin Decizia nr.679/2020, Curtea a statuat că: **“Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal este neconstituțională în ansamblul său, întrucât încalcă prevederile constituționale ale art. 61 alin. (2) referitor la structura Parlamentului și ale art. 75 privind sesizarea Camerelor.”**

În jurisprudența sa, Curtea a interpretat în mai multe rânduri dispozițiile art. 147 alin. (2) din Constituție și a distins în privința efectelor pe care le produce decizia sa de constatare a neconstituționalității *unor dispoziții din lege înainte de promulgare* și decizia de constatare a neconstituționalității unei legi *în ansamblul său*. Cu referire la cea de-a doua situație menționată, Curtea a statuat, de principiu, că **pronunțarea unei astfel de decizii are un efect definitiv cu privire la acel act normativ, consecința fiind încetarea procesului legislativ în privința respectivei reglementări**. Astfel, prin Decizia Curții Constituționale nr.679/2020, Curtea a precizat că **” În ceea ce privește efectele deciziei prin care Curtea, în cadrul controlului anterior promulgării, constată neconstituționalitatea unei legi în ansamblul său, iar nu doar a unor dispoziții din cuprinsul acesteia, Curtea reține că - în temeiul prevederilor art. 147 alin. (4) din Legea fundamentală și având în vedere jurisprudența sa în materie - Parlamentului îi revine obligația de a constata încetarea de drept a procesului legislativ, ca urmare a constatării neconstituționalității legii în integralitatea sa. Curtea a arătat în jurisprudența sa că situația determinată de constatarea neconstituționalității legii în ansamblul său are efect definitiv cu privire la acel act normativ, consecința fiind încetarea procesului legislativ în privința respectivei reglementări (Decizia nr. 619 din 11 octombrie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 6 din 4 ianuarie 2017, Decizia nr. 139 din 13 martie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 336 din 3 mai 2019, paragraful 88, și Decizia nr. 155 din 6 mai 2020, citată anterior, paragraful 79).”**

În conformitate cu prevederile art.63, alin.(1), la dezbateri Legii aflate în procedura reexaminării în ședința comisiei din data de 2 februarie 2021, a participat domnul Alexandru Dimitriu, secretar de stat din cadrul Ministerului Justiției.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate asupra **Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal**, în ședința din 2 februarie 2021, **membrii comisiilor au hotărât**, cu unanimitate de voturi ale senatorilor prezenți, să **adopte un raport comun de respingere asupra Legii**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru constituționalitate supun spre dezbateri plenului Senatului, prezentul raport comun de respingere a Legii.

În raport cu obiectul de reglementare, legea aflată în procedura reexaminării face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Conform dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92, alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată**

\ Președinte, /

Președinte,

Senator ~~Laura-Iuliana Stăpănel~~

Senator ~~Ion-Cristinel Rujan~~

Secretar,

Secretar,

Senator ~~Laura-Mihaela Fulgeanu-Moagher~~

Senator ~~Cristian-Augustin Nicolescu-Tăgăriaș~~

Inlocuit,
consilier ~~Italuca Cremenescu~~